

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W TARCZYNI
z dnia 2024 r.

w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych i sołtysów

Na podstawie art. 25 ust. 4, ust. 6, ust. 8 oraz art. 37b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.), w związku z § 2 i § 3 pkt. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2001 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się zasady przyznawania i wysokość diet radnych Rady Miejskiej w Tarczynie za czynności związane z wykonywaniem mandatu radnego, w szczególności za udział w sesjach Rady Miejskiej i posiedzeniach jej Komisji, utrzymywanie stałej więzi z mieszkańcami oraz ich organizacjami.

§2. 1. Podstawę do ustalenia wysokości diety przysługującej radnym stanowi 2,4-krotność kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz zmianie niektórych ustaw (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 2692 z późn. zm.).

2. Ustala się wysokość miesięcznych diet przysługujących radnym, z uwzględnieniem pełnionych funkcji, w następującej wysokości:

1) radnemu pełniącemu funkcję Przewodniczącego Rady - w wysokości 50% podstawy, o której mowa w ust. 1;

2) radnemu pełniącemu funkcję Zastępcy Przewodniczącego Rady - w wysokości 48% podstawy, o której mowa w ust. 1;

3) radnemu pełniącemu funkcję Przewodniczącego Komisji - w wysokości 46% podstawy, o której mowa w ust. 1;

4) radnemu pełniącemu funkcję Zastępcy Przewodniczącego Komisji - w wysokości 44% podstawy, o której mowa w ust. 1;

5) radnym niewymienionym w pkt 1-4 - w wysokości:

a) 34% podstawy dla radnych będących członkami co najmniej dwóch Komisji;

b) 30% podstawy dla radnych będących członkami jednej Komisji;

c) 20% podstawy dla pozostałych radnych;

2. Diety, o których mowa w ust. 2, przysługują wyłącznie z jednego tytułu wymienionego w ust. 2 pkt 1-5. W przypadku łączenia kilku funkcji radnemu przysługuje jedna dieta w wysokości najwyższej dla pełnionej funkcji.

§ 3. 1. Ustalona zgodnie z zasadami określonymi w § 2 dieta przysługująca radnemu ulega zmniejszeniu:

- 1) o 10% w przypadku każdej nieobecności radnego na sesji Rady;
- 2) o 5% w przypadku każdej nieobecności radnego będącego członkiem Komisji na posiedzeniu Komisji lub na posiedzeniu połączonych Komisji, w skład której został powołany.

Uwaga:

zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych w przypadku ustalenia diet radnych w formie miesięcznego ryczałtu, powinno się przewidywać możliwość jej pomniejszenia w razie absencji radnego na posiedzeniach (rady, komisji itp.) ale także w związku z niewykonywaniem przez niego innych obowiązków. Radny, realizując swój mandat, podejmuje wiele czynności wykraczających zakresowo poza uczestnictwo w posiedzeniach rady, czy komisji. Obowiązkowe potrącenia z kwoty ryczałtu powinno uwzględniać – być adekwatne – do zmniejszenia aktywności radnego w danym, miesiącu. Np. jeżeli radny nie podejmuje w danym miesiącu żadnej aktywności mandatowej (np. z powodu choroby) dieta nie będzie mu przysługiwać. (np. wyrok NSA z 7 czerwca 2023 r. III OSK 2472/21). Należy uwzględnić w wysokości diety przysługującej radnym wszystkie jego obowiązki, nie tylko te związane z udziałem w posiedzeniach rady lub komisji. (wyrok NSA z z 14 czerwca 2022 r., III OSK 5279/21).

2. Zmniejszenie diety nie dotyczy radnego delegowanego do wykonywania obowiązków związanych z pełnieniem mandatu.
3. W przypadku zbiegu w jednym dniu sesji Rady i posiedzenia Komisji stosuje się jedno wyższe potrącenie.
4. W przypadku sesji lub Komisji o więcej niż jednym posiedzeniu, nieobecność na każdym posiedzeniu liczy się osobno.
5. Dieta przysługuje za każdy rozpoczęty miesiąc kalendarzowy sprawowania mandatu radnego, proporcjonalnie do czasu jego pełnienia (do wycień przyjmuje się rzeczywistą liczbę dni w danym miesiącu) w następujących przypadkach:
 - 1) na początku i na końcu kadencji,
 - 2) uzyskania mandatu w trakcie trwania kadencji,
 - 3) stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego,
 - 4) zmiany funkcji pełnionej przez radnego w trakcie miesiąca.
6. Diety nie przysługują w przypadku, gdy w danym miesiącu:
 - 1) radny nie uczestniczył w pracach organów statutowych mimo wyznaczenia terminów sesji czy posiedzeń Komisji,
 - 2) nie zwołano żadnej sesji ani posiedzeń Komisji.

7. W przypadku zmiany kwoty bazowej, o której mowa w § 2 ust.1, nowe kwoty diet wylicza się według zasad określonych w uchwale i obowiązują one od miesiąca następnego po miesiącu, w którym ogłoszona została ustawa budżetowa.

§4. 1. Radnym przysługują należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych w wysokości i na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

2. Przewodniczący Rady określa w poleceniu wyjazdu służbowego termin i miejsce wykonywania zadania, miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej oraz środek transportu właściwy do odbycia podróży służbowej.

3. W przypadku wyrażenia zgody na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy, radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za jeden kilometr przebiegu w maksymalnych wysokościach określonych w przepisach dotyczących warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

4. W stosunku do Przewodniczącego Rady czynności, o których mowa w ust. 2 i 3, określa Zastępca Przewodniczącego Rady.

5. Radnemu przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych poza granicami kraju zgodnie z zasadami przewidzianymi w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. poz. 167 z późn. zm.).

§ 5. 1. Ustala się dietę dla sołtysów Gminy Tarczyn za udział w danym miesiącu kalendarzowym w sesjach Rady oraz wykonywanie czynności związanych z pełnioną funkcją w wysokości 350 zł.

2. Dieta, o której mowa w ust. 1, stanowi rekompensatę czasu poświęconego na: udział w zebraniach sołectkich, naradach i spotkaniach sołtysów organizowanych przez Burmistrza Tarczyna, w sesjach Rady, występowanie z wnioskami dotyczącymi potrzeb sołectwa i jego mieszkańców oraz za inne czynności związane z wykonywaniem funkcji sołtysa.

3. Dieta, o której mowa w ust. 1, ulega obniżeniu o 25% za każdą nieobecność sołtysa na sesjach Rady lub posiedzeniu Komisji, na którą został zaproszony w danym miesiącu.

4. W przypadku powołania, odwołania, rezygnacji, wygaśnięcia mandatu sołtysa oraz końca jego kadencji w trakcie trwania miesiąca, przysługuje dieta w wysokości proporcjonalnej do okresu pełnienia funkcji sołtysa.

5. Sołtysowi przysługuje zwrot kosztów podróży służbowej w związku z wykonywaniem przez niego zadań mających bezpośredni związek z pełnioną funkcją, poza granicami Gminy Tarczyn, jeżeli zostaje desygnowany przez Burmistrza Tarczyna.

6. Ustala się stawki zwrotu kosztów przejazdu sołtysa pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy Tarczyn, w ramach podróży służbowej, o której mowa w ust. 4, za 1 km przebiegu w wysokości stawek określonych jako maksymalne w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw

transportu, wydanym na podstawie art. 34 a ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym.

7. Zasady zwrotu kosztów podróży służbowej określa Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. z 2000 roku, Nr 66, poz. 800 z późn.zm.)

§ 6. Tracą moc:

- a) uchwała Nr XVII/140/19 Rady Miejskiej w Tarczynie z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie diet dla radnych i diet dla sołtysów (Dz. Urzęd. Woj. Maz. z 2019 r poz. 14177),
- b) uchwała Nr XLVII/308/21 z dnia 23 listopada 2021 r zmieniająca uchwałę Nr XVII/140/19 Rady Miejskiej w Tarczynie w sprawie diet dla radnych i diet dla sołtysów (Dz. Urzęd. Woj. Maz. z 2021 r poz. 10383)

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Tarczyna.

§ 8. Przepisy uchwały w brzemieniu nadanym niniejszą uchwałą mają zastosowanie do ustalenia wysokości diet radnych i sołtysów od dnia 1 lipca 2024 r.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Uzasadnienie

Rada gminy jest organem gminy, która uchwała diety z tytułu pełnienia funkcji radnego. Uchwała normuje zasady i wysokość diet, różnicując je w zależności od pełnionej funkcji w Radzie.

Zgodnie z art. 25 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustalając wysokość diet radnych, należy mieć na uwadze funkcje pełnione przez radnego, co jest adekwatne do wkładu pracy radnych pełniących funkcje np. Przewodniczącego Komisji lub członka dwóch Komisji.

Rada swoje kompetencje stanowiące wypełnia przede wszystkim w drodze prac poszczególnych Komisji Rady oraz podczas obrad sesji Rady. Powyższe wiąże się z koniecznością odbywania posiedzeń Rady i Komisji, na których obecność radnych jest obowiązkowa. Radny uczestniczący w sesjach Rady i w pracach Komisji musi więc przeznaczyć na to swój czas pracy lub czas wolny, ponadto musi również przygotować się merytorycznie do udziału w posiedzeniach. Proponowana dieta ma stanowić rekompensatę kosztów ponoszonych przez radnych związanych z ich udziałem w sesjach Rady, a przede wszystkim w pracach Komisji.

Zgodnie z art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada Gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołtysowi) będzie przysługiwała dieta. Dieta dla sołtysów ma charakter rekompensaty za zaangażowanie w działalność publiczną i poniesione wydatki (koszty) w związku z wykonywaniem powierzonej funkcji społecznej.